



Оригінал: Dawid Korczyński, ADWOKAT

Давид Корчинський, АДВОКАТ,

Польська Народна Республіка

<https://prawnicytransportu.pl/dobra-reputacja-transporcie/>

Переклад виконано

ДП «ДЕРЖАВТОТРАНСПОРТПРОЕКТ»

Липень 2019

Бездоганна репутація у сфері транспорту

У зв'язку зі змінами¹ в Законі про дорожній транспорт ([Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym](#)), що діють з 30 листопада 2017 року², підхід перевізників та органів влади до накладання штрафів істотно змінився. До цих пір головною проблемою перевізників була сума накладених штрафів. З моменту набрання чинності змін проблема полягає не тільки в їх кількості, але і в загрозі втратити бездоганність своєї репутації у зв'язку з їх введенням. Бездоганність репутації є умовою виконання внутрішніх і міжнародних транспортних послуг. Її втрата означає для перевізника фактично неможливість здійснювати транспортну діяльність. Ви можете втратити її як за певне порушення, так і за цілу низку порушень. Все залежить від серйозності порушень, які поділяються на тяжкі (poważne), істотні тяжкі (bardzo poważne) і найбільш тяжкі (najpoważniejsze).

ЩО ТАКЕ БЕЗДОГАННА РЕПУТАЦІЯ?

Бездоганна репутація, що є передумовою початку діяльності дорожнього перевізника, може бути визначена як виконання транспортним перевізником або транспортним менеджером вимог щодо відсутності покарань за певні зумисні правопорушення у сфері комерційного права, банкрутства, оплати та

¹ Цей Закон (з поправками + Регл. ЄС № 1071 – прим. перекладача) слугує застосуванню правових норм [Регламенту Комісії \(ЄС\) 2016/403 від 18 березня 2016 року про доповнення Регламенту \(ЄС\) № 1071/2009 Європейського Парламенту та Ради ЄС з урахуванням класифікації тяжких порушень правил ЄС, які можуть призвести до втрати бездоганної ділової репутації оператором дорожніх перевезень, та про внесення змін до додатка III Директиви Європейського Парламенту та Ради ЄС 2006/22/ЄС \(ОВ L 74, 19.03.2016, с. 8\).](#) (Див. також додаток I - прим. перекладача)

² В Польській Народній Республіці, державі-члені Європейського союзу. - прим. перекладача

умов праці, транспортного права, професійної відповідальності, торгівлі людьми або наркотиками або інших тяжких, істотних тяжких або найбільш тяжких правопорушень у сфері автомобільного транспорту.

Суть дотримання бездоганності репутації полягає в тому, щоб доводити це як в процесі подачі заяви на отримання дозволу на провадження професійної діяльності перевізника, так і протягом усього терміну його діяльності.

БЕЗДОГАННА РЕПУТАЦІЯ ПІД ЧАС ОТРИМАННЯ ДОЗВОЛУ

У разі подання заяви перевізника про надання дозволу на виконання перевезень вантажів дорожнім транспортом з бездоганною репутацією, він зазначає про відсутність судимості за конкретні зумисні злочини в сферах, зазначених у підпункті а) пункту 1 статті 6 Регламенту (ЄС) № 1071/2009, у пункті 2а статті 5 Закону про дорожній транспорт³ і про відсутність визнання в одній з держав-членів його як підприємця, що не може управляти транспортними операціями.

Для того, щоб довести бездоганність репутації, необхідно надати витяг з Національного кримінального реєстру про відсутність судимості за зазначені правопорушення. Необхідно також подати декларацію про відсутність тяжких правопорушень, про які йдеться у підпункті б) пункту 1 статті 6 Регламенту (ЄС) № 1071/2009, зокрема про найбільш тяжкі порушення, наведені у Додатку IV до Регламенту (ЄС) № 1071/2009.

Мова йде про конкретні правопорушення, зазначені в законі, а не про вимогу щодо відсутності судимості взагалі. У підпункті а) статті 5 розділу 2 Закону про дорожній транспорт зазначено, що злочини, визначені: ст. 173-175, ст. 178-180, ст. 189а, ст. 218-221, ст. 296-306 і ст. 308 Кримінального кодексу⁴, ст. 586-589 Кодексу господарських товариств⁵, ст. 522 і ст. 523 Закону про банкрутство⁶, ст. 53-64 і ст. 68 Закону про протидію наркоманії⁷, ст. 399 і ст. 400 Закону про реструктуризацію⁸. Покарання за інші, не згадані в наведених нормах, приписи стосовно правопорушень, не призводить до втрати бездоганної репутації.

³ Див. додаток 1 – прим. перекладача.

⁴ Див. додаток 2 – прим. перекладача.

⁵ Див. додаток 3 – прим. перекладача.

⁶ Див. додаток 4 – прим. перекладача.

⁷ Див. додаток 5 – прим. перекладача.

⁸ Див. додаток 6 – прим. перекладача.

БЕЗДОГАННА РЕПУТАЦІЯ В ПРОЦЕСІ ДІЯЛЬНОСТІ ПЕРЕВІЗНИКА



Бездоганна репутація потрібна дорожньому перевізнику протягом усього терміну діяльності, а її втрата спричинить неможливість встановлення ним ділових контактів (*комунікування – прим. перекладача*).

У випадку, коли стосовно дорожнього перевізника, транспортного менеджера або фізичної особи, що виконує завдання транспортного менеджера для цілей мікропідприємства, буде розпочато провадження з питань задоволення вимог бездоганності репутації за обставин, коли:

1. члена органу управління юридичної особи, особи, яка керує повним товариством або обмеженим акціонерним товариством, фізичної особи, яка здійснює підприємницьку діяльність, транспортного керівника або фізичної особи, яка виконує завдання транспортного менеджера від імені мікропідприємства, остаточно засуджено за злочин у сферах, визначених у підпункті а) пункту 1 статті 6 Регламенту (ЄС) № 1071/2009, визначених у пункті 2а статті 5;

2. дорожнього перевізника, менеджера транспорту або фізичної особи, що виконує завдання транспортного менеджера від імені мікропідприємств, якщо:

- вступило в дію адміністративне рішення або виконавче адміністративне рішення про накладення штрафу за тяжкі або істотні тяжкі порушення, наведені у відповідному законодавстві, якщо частота виникнення вимагає оцінки бездоганності репутації,

- вступило в силу прийняте виконавче адміністративне рішення про накладення штрафу за порушення, зазначені в додатку 3 або 4 до Закону про дорожні перевезення або додатку № 1 до Закону від 19 серпня 2011 року про перевезення небезпечних вантажів, яке згідно з додатком I до Регламенту Комісії (ЄС) 2016/403 було визнано найбільш тяжкими порушенням,

- визначено або відповідно до закону було винесено покарання в іншій державі-члені Європейського союзу або державі-члені Європейської угоди про вільну торгівлю (EFTA) – сторони Угоди про Європейську економічну зону щодо порушення, яке згідно з додатком I до Регламенту Комісії (ЄС) 2016/403 було класифіковане як найбільш тяжке порушення; тяжке порушення або істотне тяжке порушення, якщо частота виникнення порушень, згідно з додатком II до цього Регламенту, вимагає оцінки бездоганності доброї репутації.



Процедура задоволення вимоги бездоганності репутації перевізника також буде порушена, якщо водій, що здійснює перевезення на користь

дорожнього перевізника, був засуджений або на нього накладено санкції у вигляді штрафу або у вигляді мандату на покарання за порушення, зазначене в додатку 1 до Закону про дорожній транспорт або додаток № 1 до Закону від 19 серпня 2011 року про перевезення небезпечних вантажів, яке було класифіковане як найбільш тяжке порушення або тяжке порушення, або істотне тяжке порушення, якщо частота виникнення порушень, відповідно до додатку II до цього Регламенту, вимагає оцінки бездоганності репутації.

ВТРАТА БЕЗДОГАННОЇ РЕПУТАЦІЇ – ПРОЦЕДУРА

Сама по собі підозра або звинувачення у вчиненні злочину не призводить до втрати бездоганності репутації. Цей ефект обумовлений лише судовим рішенням, а втрата бездоганної репутації не відбувається автоматично, але у зв'язку з цим має бути прийняте рішення, яке передусє адміністративному провадженню відповідного органу (пункт 2 статті 7d Закону про дорожній транспорт). Таким органом є уповноважений староста, відповідальний за місце проживання перевізника – у випадку внутрішнього транспорту, або Головний інспектор дорожнього транспорту (ГІДТ) – у випадку ліцензії Співтовариства, якщо підприємець не подав через старосту заявку на отримання дозволу на виконання дорожніх перевезень.

У разі порушень, крім вчинення злочину та втрати бездоганності репутації, її втрата також не є автоматичною, коли має місце це порушення або покарання за нього. Покарання за порушення є підставою для проведення відповідним органом (старостою або ГІДТ) провадження щодо дотримання вимог бездоганності репутації, яка може бути припинена двома способами:

- прийняттям рішення, що підтверджує втрату бездоганної репутації – якщо визнається, що втрата бездоганної репутації буде пропорційною відповіддю на вчинені порушення, або

- прийняттям рішення про те, що бездоганна репутація залишається незмінною – якщо визнається, що втрата бездоганної репутації буде непропорційною відповіддю на вчинені порушення.

У випадку правомочного засудження за злочин, прийняття рішення, що підтверджує втрату доброї репутації, є обов'язковим. Остаточне засудження за злочин безпосередньо перекладається на рішення органу, не залишаючи місця для рішення стосовно цього за визначенням (старости або ГІДТ). Принаймні, таке витікає з буквального формулювання положень Закону про дорожній транспорт.

Натомість у разі вчинення порушень інших ніж злочин, це може призвести до втрати бездоганної репутації. Остаточне рішення в цьому

стосунку належить відповідному органу – старості або головному інспектору автомобільного транспорту (залежно від типу ліцензії).

ОБСТАВИНИ, ЯКІ БЕРУТЬ ДО УВАГИ ОРГАНИ З ОЦІНЮВАННЯ БЕЗДОГАННОСТІ РЕПУТАЦІЇ

У разі порушень інших ніж вчинення злочину, для оцінки бездоганності репутації орган враховує, зокрема:

- чи є кількість виявлених порушень незначною відносно кількості водіїв, зайнятих підприємцем або тих, що в його розпорядженні, і масштабів транспортних операцій;
- чи є можливість поліпшити ситуацію в компанії, зокрема чи здійснювала компанія діяльність, спрямовану на реалізацію належної дисципліни роботи або впровадження процедур, що перешкоджають виникненню порушень обов'язків або умов дорожніх перевезень;
- соціальний інтерес продовження господарської діяльності суб'єкта господарювання, зокрема, якщо скасування дозволу на здійснення діяльності дорожнього перевізника суттєво підвищить рівень безробіття в місті, товаристві або регіоні;
- думку польської організації із загальнонаціональним охопленням дорожніх перевізників, що діє не менше 3 років, членом яких є підприємець.

Однак каталог зазначених обставин не закритий, що визначено фразою "зокрема", а, отже, орган зможе врахувати інші обставини, що явно не згадані в регламенті.

НАСЛІДКИ ВТРАТИ БЕЗДОГАННОЇ РЕПУТАЦІЇ

Втрата бездоганної репутації має серйозні наслідки, оскільки, якщо вона виявиться втраченою, відповідний орган (староста або ГДТ) припиняє дію дозволу для здійснення операцій дорожнього транспорту. У такій ситуації діяльність з перевезень буде рівнозначною перевезенням без дозволу.

ВІДНОВЛЕННЯ БЕЗДОГАННОЇ РЕПУТАЦІЇ (РЕАБІЛІТАЦІЙНІ ЗАХОДИ)

Втрата бездоганної репутації не безстрокова. Її можна відновити за допомогою реабілітаційних заходів. В Законі про дорожній транспорт (стаття 7e), що стосується пункту 3 статті 6 Регламенту (ЄС) №1071/2009, передбачено такі реабілітаційні заходи:

- втрата судимості за злочини, зазначені у пункті 2a статті 5;

- втрата судимості за злочини, що становлять порушення, викладені в додатку IV до Регламенту (ЄС) № 1071/2009 або додатку I до Регламенту Комісії (ЄС) 2016/403;
- спливання одного року з дня накладення штрафу у формі мандату за кримінальні злочини, що становлять порушення, викладені в додатку IV до Регламенту (ЄС) № 1071/2009 або додатку I до Регламенту Комісії (ЄС) 2016/403;
- визнання неіснуючих адміністративних санкцій за порушення, викладені в додатку IV до Регламенту (ЄС) № 1071/2009 або додатку I до Регламенту Комісії (ЄС) 2016/403.

Адміністративна санкція вважається нульовою – через один рік з дня прийняття адміністративного рішення про його накладення.

Детальніше про KREPTD⁹ і бездоганну репутацію, можна знайти в статтях:

[Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego \(KREPTD\)](#) (Національний електронний реєстр підприємців транспорту дорожнього),

[Jakie dane w nim znajdziemy?](#) (Які дані в ньому можна знайти),

[Przestępstwa powodujące utratę dobrej reputacji](#) (Правопорушення, що спричиняють втрату доброї репутації),

[Naruszenia mogące powodować utratę dobrej reputacji – poważne, bardzo poważne, najpoważniejsze](#) (Правопорушення, що спричиняють втрату доброї репутації - тяжкі, істотні тяжкі та найбільш тяжкі),

[Elektroniczny Rejestr Przewoźników \(KREPTD\) a dobra reputacja](#) (Електронний реєстр перевізників транспорту дорожнього KREPTD) з бездоганною репутацією),

[Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego \(KREPTD\)](#) (Національний електронний реєстр перевізників транспорту дорожнього (KREPTD) з бездоганною репутацією),

[Elektroniczny Rejestr Przewoźników \(KREPTD\) a dobra reputacja](#) (Електронний реєстр перевізників транспорту дорожнього KREPTD) з бездоганною репутацією),

[E-rejestr przewoźników \(KREPTD\) już działa](#) (Електронний реєстр перевізників транспорту дорожнього KREPTD) уже функціонує).

⁹ Krajowy Rejestr Elektroniczny Przedsiębiorców Transportu Drogowego KREPTD – Główny Inspektorat Transportu Drogowego – Національний електронний реєстр підприємців транспорту дорожнього – Головний інспектор транспорту дорожнього. – прим. перекадача.